



Medlemskommunene

INNKALLING TIL IUA VESTFOLD - ÅRSMØTE 2020

Det innkalles herved til årsmøte i IUA Vestfold (Interkommunalt Utvalg mot Akutt forurensing)

Tirsdag 27. mai 2020 kl 09:00 – 12:00

Møtet gjennomføres som elektronisk møte i Teams.

Vedlagt følger sakskart og saksdokumenter.

Av hensyn til forberedelsene, ber vi om påmelding til iua@vibr.no.

Med vennlig hilsen

Per Olav Pettersen
Leder IUA Vestfold

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Vedlegg

Postadresse:
Ollebukta 6, 3126 Tønsberg
Tlf 33 00 36 00
E-post: post@vibr.no
Org.nr.: 982 847 796
Bankkonto: 2470.25.42215

Fakturaadresse:
c/o Fakturamottak
Postboks 4228
8608 Mo i Rana
E-post: 4228@invoicecenter.net

Tønsberg brannstasjon, Ollebukta 6, Tønsberg
Nøtterøy brannstasjon, Kirkeveien 222, Borgheim
Kopstad brannstasjon, Nykirke

SAKSKART TIL ÅRSMØTE IUA Vestfold 2020

- Saksnr. 01/2020 Godkjenning av innkalling og sakskart til årsmøte IUA Vestfold 2020**
- Saksnr. 02/2020 Valg til underskrivning av protokoll**
- Saksnr. 03/2020 Regnskap med årsrapport for 2019**
- Saksnr. 04/2020 Årsplan med justert budsjett 2020, budsjett 2021 og økonomiplan 2022 – 2023**
- Saksnr. 05/2020 Status og plan for materiell, kompetanse og øvelser.**
- Saksnr. 06/2020 IUA Oslofjord samarbeidet**
- Saksnr. 07/2020 Status utarbeidelse av tiltakskort**
- Saksnr. 08/2020 Ny avtale om interkommunalt samarbeid om beredskap mot akutt forurensing i Vestfold**
- Saksnr. 09/2020 Miljørisikoanalyse**
- Saksnr. 10/2020 Beredskapsanalyse**
- Saksnr. 11/2020 Beredskapsplan**
- Saksnr. 12/2020 Forholdet til Telemark IUA**
- Saksnr. 13/2020 Eventuelt**

Saksfremlegg til årsmøte i IUA 2020

Saksnr. 01/2020 Godkjenning av innkalling og sakskart til årsmøte IUA Vestfold 2020

Forslag til vedtak

Innkalling og sakskart til årsmøte IUA Vestfold 2020 godkjennes.

Saksfremlegg til årsmøte i IUA 2020

Saksnr. 02/2020 Valg til underskrivning av protokoll

Forslag til vedtak

Velges på møtet.

Underskrivning av protokoll

Det velges to representanter fra medlemskommunene til å underskrive protokollen.

Saksfremlegg til årsmøte i IUA 2020

Saknr. 03/2020 Regnskap med årsrapport for 2019

Forslag til vedtak

- Regnskap for 2019 godkjennes
- Regnskapsmessig mindreforbruk på kr 272.008 settes av til disposisjonsfond

Bakgrunn

I henhold til samarbeidsavtale mellom IUA Vestfold og medlemskommunene fastsetter årsmøtet årsregnskapet med revisjonsberetning.

Årsrapport 2019

Utvalgsmøter 2019

Det er blitt avholdt diverse møter ved utarbeidelsen av miljørisikoanalysen i 2019 og videre inn i 2020.

Årsmøte 2019

Årsmøtet ble gjennomført onsdag 16. mai 2019 kl 09:00 – 12:00 på brannstasjonen i Tønsberg. Sakskart var som følger:

Saknr. 01/2019	Godkjenning av innkalling og sakskart til årsmøte IUA Vestfold 2019
Saknr. 02/2019	Valg til underskrivning av protokoll
Saknr. 03/2019	Regnskap med årsrapport for 2018
Saknr. 04/2019	Årsplan med justert budsjett 2019, budsjett 2020 og økonomiplan 2021 – 2022
Saknr. 05/2019	Status og plan for materiell, kompetanse og øvelser.
Saknr. 06/2019	IUA Oslofjord samarbeidet
Saknr. 07/2019	Status utarbeidelse av tiltakskort
Saknr. 08/2019	Ny avtale om interkommunalt samarbeid om beredskap mot akutt forurensing i Vestfold
Saknr. 09/2019	Miljørisikoanalyse
Saknr. 10/2019	Utarbeidelse av beredskapsanalyse og beredskapsplan
Saknr. 11/2019	Eventuelt

Nasjonalt beredskapsseminar i regi av Kystverket

Kystverkets arrangerte sitt årlige nasjonale seminar om beredskap mot akutt forurensning på Thon Hotel Oslofjord i Sandvika 29. og 30. oktober 2019. Se:

<http://www.kystverket.no/Beredskap/nasjonalt-beredskapsseminar/>

Regnskap 2019

Færder kommune, som regnskapsfører, har avsluttet og oversendt regnskap for IUA Vestfold for 2019. Regnskapet er satt opp i samsvar med kommunelovens prinsipper og god regnskapsskikk. Regnskapet med noter følger vedlagt. Regnskapet er revidert av Vestfold kommunerevisjon. Revisjonsuttalelse for 2019 ligger vedlagt. Årsmøtet inviteres til å godkjenne avlagt regnskap for 2019.

Økonomiske konsekvenser - driftsregnskapet

Regnskapsmessig resultat 2019:

Driftsregnskapet viser et mindreforbruk på kr 272'. Samtidig er det benyttet kr 146' av disposisjonsfondet i regnskapet ihht. budsjettvedtak. Under forutsetningen av at det besluttes å overføre årets mindreforbruk til fond, så tilsier dette en samlet netto tilførsel til disposisjonsfondet på 126'.

Mindreforbruket på 272' skyldes i hovedsak at øvelsesaktiviteten har vært lavere enn forutsatt i budsjett. Øvelsesaktivitet, hovedsakelig i form av overtid til mannskaper, fremkommer både innenfor regnskapspostene: «Lønn» (VIB-personell) og «Kjøp av varer og tjenester» (faktura på OT fra Sandefjord og Larvik). Totalt underforbruk for øvelsesaktivitet i forhold til budsjett var 200'.

For budsjettet for 2019, så ble det forutsatt at vi skulle bli ferdige med beredskapsanalysen. Ferdigstillelsen av denne ble skjøvet over til 2020, og posten «Konsulenttjenester» ble derfor 70' lavere enn budsjettert.

Regnskapsføringen av mva/mva-kompensasjon og avskrivninger/motpost avskrivninger foretas på forskjellige poster i regnskapet. Disse postene gir et netto 0-resultat totalt sett, men medfører et misforhold mellom regnskap og budsjett på enkelte regnskapslinjer.

Utgående balanse for disposisjonsfondet 2019 var: 617'.

Hensikten med fondet, er å kunne gjennomføre øvelsesaktivitet for å komme opp på ønskelig kompetansenivå basert på beredskapsanalysen, samt å kunne håndtere framtidige investeringer uten ekstraordinære eiertilskudd.

Investeringer 2019

Det er ikke foretatt noen investeringer i 2019

Konklusjon/anbefaling

Leder IUA Vestfold anbefaler årsmøtet å godkjenne regnskapet for 2019. Videre anbefaler leder at det regnskapsmessige mindreforbruket på kr 272' settes av til disposisjonsfond.

Saksfremlegg til årsmøte i IUA 2020

Saksnr. 04/2020 Årsplan med justert budsjett 2020, budsjett 2021 og økonomiplan 2022 – 2023

Forslag til vedtak

Årsplan med justert budsjett 2020, budsjett 2021 og økonomiplan for 2022 – 2023 vedtas og oversendes deltakerkommunene.

DRIFTSBUDSJETT	Regnskap 2019	Bud 2020	Bud 2020 (justert)	Bud 2021	Bud 2022	Bud 2023
Salgsinntekter	(-59)	(-61)	(-61)	(-61)	(-61)	(-61)
Refusjoner	(-1 544)	(-1 679)	(-1 689)	(-1 689)	(-1 689)	(-1 689)
Sum driftsinntekter:	(-1 603)	(-1 740)	(-1 750)	(-1 750)	(-1 750)	(-1 750)
Lønn inkl sos.utgifter	698	1 028	777	964	964	964
Kjøp av varer og tjenester	651	869	760	764	764	764
Overføringer	128	213	213	213	213	213
Kalkulatoriske avskrivninger	184	236	79	79	79	79
Sum driftsutgifter:	1 661	2 346	1 829	2 019	2 019	2 019
Driftsresultat	58	606	79	270	270	270
Finansinntekter	0	0	0	0	0	0
Finansutgifter	0	0	0	0	0	0
Motpost kalk. avskrivninger	(-184)	(-236)	(-79)	(-79)	(-79)	(-79)
Ordinært resultat	(-126)	370	(-0)	190	190	190
Avsetninger	220	0	272	0	0	0
Bruk av tidligere avsetninger	(-366)	(-370)	(-272)	(-490)	(-190)	(-190)
Brukt til finansiering av utgifter i inv.regnskapet	0	0	0	300	0	0
Interne finansieringstransaksjoner:	(-146)	(-370)	0	(-190)	(-190)	(-190)
Regnskapsmessig resultat	(-272)	0	(-0)	0	0	0
INVESTERINGSBUDSJETT	Regnskap 2019	Bud 2020	Bud 2020 (justert)	Bud 2021	Bud 2022	Bud 2023
Investeringer:	0	0	0	375	0	0
Finansiering:	0	0	0	(-375)	0	0
SUM Investering	0	0	0	0	0	0

Årsplan med justert budsjett 2020, budsjett 2021 og økonomiplan 2021 – 2023

Bakgrunn

I henhold til samarbeidsavtalen IUA Vestfold § 3 og 6 godkjenner årsmøtet IUA Vestfolds årsplan med budsjett. Årsmøtet skal innen 1. juni sende årsplan med budsjett til kommunene slik at disse inngår i kommunenes budsjettbehandling for kommende år.

Målsettinger og årsplan for driften i 2021 – 2023

- Gjennomføre formålet i samarbeidsavtalen innenfor det vedtatte budsjettet.

I budsjettet for 2021 er det lagt til grunn at IUA Vestfold skal drives videre i henhold til samarbeidsavtalen slik den var organisert og dimensjonert i 2020.

Mens det i justert budsjett 2020 er foreslått utgifter i forbindelse med slutføringen av arbeid med beredskapsanalysen og oppstart av øvelsesaktiviteter, legges det i 2021 til grunn en videre opptrapping av aktivitetene, som en følge av beredskapsanalysen/planen.

Hovedarbeidsoppgaver vil derfor også fremover være ajourhold og oppfølging av IUA Vestfolds miljørisikoanalyse, beredskapsanalyse, planverk, planlegge og gjennomføre kurs og øvelser, planlegging og oppfølging av materiell og foreslå budsjett samt videre oppfølging av det samme mot Kystverket og MD.

Justert budsjett 2020

Vedtatt budsjett 2020 foreslås endret som følger:

- Justering av eiertilskuddet iht. oppdaterte innbyggertall pr 01.01.2020, med en videreføring av innbyggeratsen på 6 kr/innbygger
- En større nedjustering av budsjettposter knyttet til øvelsesaktivitet på -380'. Dette skyldes at noen planlagte øvelsesaktiviteter utgår, som en følge av Coronapandemien, og at beredskapsanalysen er forsinket.
- Videre er det lagt inn noen mindre justeringer for kjøp av utstyr, samt midler til slutføring av beredskapsanalysen (50'), som en forskyvning fra 2019.
- Avskrivningene er også justert iht. anleggsregisteret

Budsjett 2021 og økonomiplan 2022 – 2023

Det er tidligere besluttet at hver kommune skal bidra med kr 6 pr. innbygger til drift av IUA Vestfold. Denne satsen er foreslått videreført i det framlagte budsjettet og økonomiplanen.

Utgangspunktet for justert budsjett 2020 og budsjett 2021, er innbyggerantallet pr. 1.1.2020. Fra og med januar 2020 har Sande gått sammen med Holmestrand kommune og innbyggertallet kommer dermed som et tillegg inn i IUA Vestfold. Videre har Re gått sammen med Tønsberg kommune, uten at det får noen økonomiske konsekvenser for budsjettet.

I det foreslåtte budsjettet for 2021 og økonomiplanen for 2022 – 2023 er det lagt inn et årlig bruk av fond til øvelser og kurs. Hensikten er å etablere et kompetansenivå, som er i tråd med beredskapsanalysen/planen. For 2021 og framover er det forutsatt en årlig revisjon av beredskaps- og miljørisikoanalysen.

Videre er det for 2021 lagt inn noe midler til anskaffelse av en teknisk plattform for beredskapsplanen.

Det er også foreslått investering i en gnistfri pumpe i 2021, ved bruk av midler fra disposisjonsfondet. Utgiftene til denne er estimert til 300' + mva.

Budsjettet foreslås fordelt som følger:

DRIFTSBUDSJETT	Regnskap 2019	Bud 2020	Bud 2020 (justert)	Bud 2021	Bud 2022	Bud 2023
Salgsinntekter	(-59)	(-61)	(-61)	(-61)	(-61)	(-61)
Refusjoner	(-1 544)	(-1 679)	(-1 689)	(-1 689)	(-1 689)	(-1 689)
Sum driftsinntekter:	(-1 603)	(-1 740)	(-1 750)	(-1 750)	(-1 750)	(-1 750)
Lønn inkl sos.utgifter	698	1 028	777	964	964	964
Kjøp av varer og tjenester	651	869	760	764	764	764
Overføringer	128	213	213	213	213	213
Kalkulatoriske avskrivninger	184	236	79	79	79	79
Sum driftsutgifter:	1 661	2 346	1 829	2 019	2 019	2 019
Driftsresultat	58	606	79	270	270	270
Finansinntekter	0	0	0	0	0	0
Finansutgifter	0	0	0	0	0	0
Motpost kalk. avskrivninger	(-184)	(-236)	(-79)	(-79)	(-79)	(-79)
Ordinært resultat	(-126)	370	(-0)	190	190	190
Avsetninger	220	0	272	0	0	0
Bruk av tidligere avsetninger	(-366)	(-370)	(-272)	(-490)	(-190)	(-190)
Brukt til finansiering av utgifter i inv.regnskapet	0	0	0	300	0	0
Interne finansieringstransaksjoner:	(-146)	(-370)	0	(-190)	(-190)	(-190)
Regnskapsmessig resultat	(-272)	0	(-0)	0	0	0
INVESTERINGSBUDSJETT	Regnskap 2019	Bud 2020	Bud 2020 (justert)	Bud 2021	Bud 2022	Bud 2023
Investeringer:	0	0	0	375	0	0
Finansiering:	0	0	0	(-375)	0	0
SUM Investering	0	0	0	0	0	0

Konklusjon/anbefaling

Leder IUA Vestfold anbefaler årsmøtet å vedta det foreslåtte justerte budsjettet for 2020, budsjett for 2021 med økonomiplan 2022 – 2023.

Budsjettet med økonomiplan oversendes deltakerkommunene.

Saksfremlegg til årsmøte i IUA 2020

Saksnr. 05/2020 Status og plan for materiell, kompetanse og øvelser.

Forslag til vedtak

Årsmøtet tar redegjørelsen om status materiell, kompetanse og øvelser til etterretning.

Materiell

Det er kjøpt inn en miniskimmer til bruk i de mest miljøfølsomme områdene og i kum. Arbeidet med utrustning, opplæring og planverk fortsetter i tiden fremover som følge av dimensjonering av ressurser i beredskapsanalysen.

Kompetanse og øvelser

Gjennomført i 2019:

Sandefjord har hatt en gjennomgang av IUA bilen. CBRNE har vært en del av PLIVO opplæring med både praktiske og tabletop øvelser. Alle mannskaper i VIB har hatt en gjennomgang av pumpene på IUA lager og bruk av nye miniskimmer.

Det er gjennomført en samarbeidsøvelse med ESSO Norge AS, akutt forurensning på sjø.

Planlagt gjennomført i 2020:

Det planlegges gjennomført følgende kurs og øvelser:

- Seminar med tema radiac hendelser – Fylkesmannen søkt om midler fra DSA (Direktoratet for strålevern) på vegne av IUA Telemark og IUA Vestfold ut hvor målsettingen er å kjøre seminar med brannmannskaper i løpet av året. Dette er utsatt inntil videre på grunn av Koronavirus.
- Nordisk øvelse i regi av Kystverket i uke 38. Akutt forurensning til sjø.
- IKLØ øvelse i regi av Kystverket. Samordning med Esso vurdert. Utsatt på grunn av Korona.
- Basert på krav til kompetanse og øvelser i IUA beredskapsanalyse:
 - Utarbeide planer for øvelse 2020 og 2021
 - Starte komplettering av kurs i henhold til kompetanseplan i forhold til funksjon i ELS organisasjonen.

Avtaler

Det er inngått bistandsavtale med IUA Telemark om bruk av deres droner til bruk ved akutt forurensningshendelser.

Saksfremlegg til årsmøte i IUA 2020

Saksnr. 06/2020 IUA Oslofjord samarbeidet

Forslag til vedtak

Årsmøtet tar redegjørelsen om status IUA Oslofjordsamarbeidet til orientering.

Oslofjordsamarbeidet

Ny avtale for Oslofjordsamarbeidet ble godkjent og undertegnet i 2018 for samarbeid mellom for IUA Aust-Agder, IUA Telemark, IUA Vestfold, IUA Buskerud, IUA Indre Oslofjord, IUA Østfold. Avtalen er løpende.

Avtalens formål er å få til et bedre samarbeid på tvers av beredskapsregionene, en avklart og mer samordnet og bedret ressurstilgang ved store langvarige hendelser, en mer lik kompetanse som er kurset og øvet mer i fellesskap.

IUA Vestfold samarbeider om oppdatering av Felles RessursRegister (FRR) hvor IUA'enes samlede oversikt over relevant utstyr og kompetanse til bruk under hendelser og øvelser. FRR er nå åpnet for alle IUA'er i Norge.

Kystverket har en områderepresentant i samarbeidsgruppen og har initiert en samordning av IKLØ (Interkommunal lederøvelse) for IUA'er innenfor samarbeidet. Tidligere har dette vært avholdt for hvert IUA. Nå ønsker de at dette gjennomføres samordnet på samme tidspunkt. Forberedelser ble igangsatt, men øvelse er utsatt inntil videre.

IUA'ene møtes jevnlig for ivaretagelse av avtalen. Samarbeidet vurderes som meget nyttig for IUA Vestfold.

Konklusjon/anbefaling

Leder IUA Vestfold anbefaler årsmøtet å ta redegjørelsen om status på Oslofjordsamarbeidet til orientering og at revidert samarbeidsavtale godkjennes

Saksfremlegg til årsmøte i IUA 2020

Saksnr. 07/2020 Status utarbeidelse av tiltakskort

Forslag til vedtak

Årsmøtet tar redegjørelsen om status på utarbeidelse av tiltakskort til orientering.

Tiltakskort IUA Vestfold

Viser til tidligere saker om utarbeidelse av tiltakskort for sjø. Tiltakskort sjø er nå ferdigstilt i tre etapper for:

- Færder Nasjonalpark
- Kommunene Larvik og Sandefjord
- Kommunene Tønsberg, Horten og Holmestrand

Siden årsmøte 2019 er det utarbeidet tiltakskort sjø for kommunene Tønsberg, Horten og Holmestrand med Sande. Arbeidet er gjennomført i samarbeid med Fylkesmannen, kommunene med havnevesen og skjærgårdstjeneste. Kystverket har utarbeidet en app som de kaller «Feltregistrering». IUA Vestfold har vært del av et pilotprosjekt for å kvalitetssikre app'en og har benyttet denne for å utarbeide tiltakskortene for kommunene Tønsberg, Horten og Holmestrand. Produksjon av tiltakskort gjennomføres med denne mer effektivt. Tiltakskortene er lagt ut i Kystverket sin kartløsning «Kystinfo».

Arbeidet for med å utarbeide tiltakskort på sjø regnes nå som ferdigstilt for hele Vestfoldkysten og vil kvalitetssikres fortløpende. Tiltakskortene vil benyttes under årlige øvelser i regi av IUA Vestfold. Det oppfordres til at samarbeidskommunene benytter tiltakskortene under hendelser og øvelser.

Beredskapsanalysen viser at det er behov for tiltakskort også for definerte områder og virksomheter på land. Arbeidet bør starte i 2020.

Konklusjon/anbefaling

Leder IUA Vestfold anbefaler årsmøtet å ta redegjørelsen om status på utarbeidelse av tiltakskort til orientering og at arbeidet med tiltakskort for land startes opp i 2020.

Saksfremlegg til årsmøte i IUA 2020

Saksnr. 08/2020 Ny avtale om interkommunalt samarbeid om beredskap mot akutt forurensing i Vestfold

Forslag til vedtak

Så snart nødvendige endringer i forurensingsforskriften Del 5 kapittel 18A «Kommunal beredskap mot akutt forurensing» er gjennomført fullføres arbeidet med ny avtale om interkommunalt samarbeid om beredskap mot akutt forurensing.

Endringer i forurensingsforskriften

Vestfold IUA har på forespørsel til Miljødirektoratet fått opplyst at § 18A-7 Interkommunalt samarbeid mot akutt forurensning vil bli endret i overenstemmelse med ny kommunelov. Samtidig opplyser miljødirektoratet at Vedlegg 1 som viser inndeling i regioner vil bli endret. Det blir opplyst at dette vil skje i inneværende år.

Så snart forskriften er endret utarbeides det forslag til ny avtale som behandles i årsmøtet og oversendes kommunene for endelig vedtak i kommunestyrene.

Saksfremlegg og vedtak fra årsmøtet i 2019 gjengis til orientering.

Vedtak:

1. Årsmøtet tar redegjørelsen om ny organisering av IUA Vestfold som følge av ny lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) til orientering.
2. IUA Vestfold organiseres som kommunalt oppgavefelleskap etter kapittel 19 i ny kommunelov.
3. Forslag til ny samarbeidsavtale legges frem for årsmøtet og behandles deretter i det enkelte kommunestyre våren 2020.

Samarbeidsavtale

Ny § 18A-7 «Interkommunalt samarbeid mot akutt forurensning» i forurensningsforskriften bestemmer at kommunene skal delta i interkommunalt samarbeid om beredskap mot akutt forurensning. Det interkommunale samarbeidet skal opprettes i henhold til kommuneloven § 27 eller lov om interkommunale selskaper. Dersom det interkommunale samarbeidet ikke etableres som et eget rettssubjekt, skal det pekes ut en kommune som skal ha operativt og administrativt ansvar for det interkommunale samarbeidet for en periode på minst fem år av gangen

Dagens samarbeidsavtale IUA Vestfold ble etablert i 1998 med hjemmel i Lov om kommuner og fylkeskommuner av 25.9.92 på bakgrunn av pålegg fra SFT om å etablere interkommunal beredskap mot akutt forurensning for alle kommuner i Vestfold med unntak av Svelvik. (Jfr. Forurensningslovens § 44). Tønsberg er utpekt som vertskommune (Jfr. Brev fra Miljøverndepartementet 3. september 1997).

Lov om kommuner og fylkeskommuner av 25.9.92 erstattes av en ny kommunelov som får nye lovlige former for interkommunalt samarbeid. Det innebærer at selskaper organisert etter dagens § 27 må omdannes til en lovlig samarbeidsmodell innen fire år etter at ny kommunelov trer i kraft. Reglene trer i kraft fra og med det konstituerende møte i det enkelte kommunestyret og fylkestinget ved oppstart av valgperioden 2020-2023.

Ny kommunelov § 17-1 andre ledd presiserer at et interkommunalt samarbeid bl.a. kan foregå gjennom et interkommunalt politisk råd, ny lovs kapittel 18, kommunalt oppgavefelleskap, ny lovs kapittel 19, eller et interkommunalt samarbeid etter IKS-loven.

Det vil her gis en kort redegjørelse for disse tre ulike samarbeidsformene:

1. Interkommunalt selskap
Interkommunalt selskap reguleres av lov om interkommunale selskaper og har IKS i navnet. Et IKS er et eget rettssubjekt der deltakerne har et ubegrenset ansvar for selskapets forpliktelser. Representantskapet er selskapets øverste organ. I prinsippet kan alle typer oppgaver legges til et IKS og selskapet vil derfor kunne utføre lovpålagte oppgaver og fatte enkeltvedtak. Selskapsformen er mye brukt av kommunene til å løse kommunale oppgaver, herunder brann- og redningstjenester.
2. Interkommunalt politisk råd
Interkommunale politiske råd reguleres av ny kommunelovs kapittel 18. Det følger av § 18-1 at to eller flere kommuner eller fylkeskommuner sammen kan opprette et interkommunalt politisk råd. Rådet kan behandle «saker som går på tvers» av kommune- eller fylkeskommunegrensene. Et interkommunalt politisk råd kan ikke gis myndighet til å treffe enkeltvedtak. Rådet kan likevel gis myndighet til å treffe slike

vedtak om interne forhold i samarbeidet og til å forvalte tilskuddsordninger. Rådets navns skal inneholde ordene interkommunalt politisk råd. Dette tilsvarer oppgavene til en del av dagens regionråd.

3. Kommunalt oppgavefelleskap

Kommunale oppgavefelleskap reguleres av ny kommunelovs kapittel 19. Det følger av § 19-1 at to eller flere kommuner eller fylkeskommuner sammen kan opprette kommunalt oppgavefelleskap for «å løse felles oppgaver». Det kommunale oppgavefelleskapet kan ikke gis myndighet til å treffe enkeltvedtak. Det kan likevel gis myndighet til å treffe slike vedtak om interne forhold i samarbeidet og til å forvalte tilskuddsordninger. Navnet skal inneholde ordene kommunalt oppgavefelleskap. Dette avløser dagens § 27- samarbeid.

Når det gjelder interkommunalt politisk råd og kommunalt oppgavefelleskap er det mange likheter i den nye kommunelovs kapittel 18 og 19. I henhold til §§ 18-2 og 19-2 har den enkelte deltaker et ubegrenset økonomisk ansvar for sin andel av de samlede forpliktelser. Etter §§ 18-3 og 19-3 er representantskapet det øverste organet, og samtlige deltakere skal være representert med minst ett medlem. Medlemmene velges av det enkelte kommunestyret eller fylkestinget. Dersom ikke annet bestemmes i selskapsavtalen velges medlemmene for 4 år av gangen. Representantskapet kan selv opprette andre organer for styringen av rådet eller oppgavefelleskapet. Både det interkommunale politiske rådet og det kommunale oppgavefelleskapet skal etter §§ 18-4 og 19-4 ha en skriftlig samarbeidsavtale.

Samarbeidsavtalen skal i tillegg til navnet fastsette om det er et eget rettssubjekt, hvor mange medlemmer den enkelte deltakeren skal ha i representantskapet, hvilke saker som skal kunne behandles, hvilken myndighet rådet eller oppgavefelleskapet har, den enkelte deltakers eierandel i rådet og ansvarsandelen for forpliktelser hvis ansvarsandelen avviker fra eierandelen, hvordan deltakerne kan tre ut og hvordan oppløsning skal forekomme, bl.a. hvem som skal ha ansvar for oppbevaring av arkiver etter oppløsning.

§ 19- 4 inneholder i tillegg særlige krav for kommunalt oppgavefelleskap, herunder om deltakernes innskuddsplikt og plikt til å yte andre bidrag til oppgavefelleskapet, om oppgavefelleskapet skal ha myndighet til å ta opp lån og hva oppgavefelleskapet skal rapportere til deltakerne om.

Etter §§ 18-4 og 19-4 er det kommunestyret selv som må vedta samarbeidsavtalen pluss endringer i pliktig innhold etter fjerde ledd. Endringer i andre forhold kan vedtas av representantskapet med minst 2/3 flertall hvis ikke noe annet er fastsatt i samarbeidsavtalen.

Se: <https://lovdata.no/pro/#document/NL/lov/2018-06-22-83>

Konklusjon/anbefaling

Ut fra dagens organisering og oppgaver i IUA Vestfold foreslås det å organisere IUA Vestfold som kommunalt oppgavefelleskap etter kapittel 19 i ny kommunelov. Det foreslås videre at ny samarbeidsavtale basert på denne organisasjonsmodellen behandles i det enkelte kommunestyre våren 2020 etter at kommunesammenslåingene mellom Sande og Holmestrand kommuner og Re og Tønsberg kommuner er gjennomført fra 01. januar 2020.

Saksfremlegg til årsmøte i IUA 2020

Saksnr. 09/2020 Miljørisikoanalyse

Forslag til vedtak

1. Redegjørelsen om arbeidet med Miljørisikoanalysen tas til etterretning.
2. IUA Vestfold arrangerer et møte ultimo 2020 for gjennomgang og oppdatering av miljørisikoanalysen og hvor kommunene har en oppdatert analyse.
3. Ekstern bistand kan benyttes for oppdatering av miljørisikoanalyse med årlig beløp kr. 25.000,- for 2020 og 2021.

Miljørisikoanalysen

På årsmøtet 2018 ble det fremlagt en første versjon av ny miljørisikoanalyse for IUA Vestfold. Andre versjon ble forelagt årsmøtet i 2019 og gjenspeiler kommunestrukturen fra 2020.

Miljørisikoanalysen skal oppdateres en gang i året. Det er tidligere besluttet at kommunenes miljørisikoanalyse skal være en del av og synlig i IUA sin miljørisikoanalyse og at møte for implementering og oppdatering skjer ultimo 2020. IUA følger opp dette. IUA har bistått Færder kommune noe med sin miljørisikoanalyse.

IUA Vestfold har vært og orientert om IUA miljørisikoanalyse og beredskapsanalyse hos Fylkesmannen sammen med beredskapsrådgivere i kommunene i Vestfold.

Det anbefales å budsjettere med bruk av ekstern bistand i forbindelse med årlig oppdatering av miljørisikoanalyse for 2020 og 2021 med kr. 25.000,- årlig for å sikre kontinuitet og støtte for samordning og faglig bistand.

Konklusjon/anbefaling

Leder IUA Vestfold anbefaler årsmøtet å ta redegjørelsen om status på miljørisikoanalysen til orientering. IUA Vestfold arrangerer et møte ultimo 2020 for oppdatering med kommunenes miljørisikoanalyse. Det settes av kr. 25.000,- i budsjettmidler til ekstern bistand for oppdatering av miljørisikoanalysen for 2020 og 2021.

Saksfremlegg til årsmøte i IUA 2020

berørt(e) kommune(r) basert på gjeldende miljørisikoanalyse for akutt forurensning av olje og kjemikalier til sjø, luft, land og vassdrag.

Utkast til første versjon av beredskapsanalysen er sendt ut til kommunene i Vestfold for innspill sammen med innkallingen til årsmøtet. Innspill som mottas vurderes og beskrives i analysen som presenteres på årsmøtet. Det er en rekke beslutningspunkter som anbefales i analysen. Punktene tas opp på årsmøte for endelig avgjørelse.

Bistand og prosess

Med utgangspunkt i beslutning i årsmøte 2019 har IUA Vestfold innhentet ekspertbistand til arbeidet.

I utarbeidelsen av beredskapsanalysen er det kjørt en prosess med eksplisitte møter med den enkelte kommune samt Vestfold Avfall og Ressurs AS (Vesar). Det er også avholdt et skypemøte med beredskapsleder ved ESSO Norge AS. I samarbeid med Larvik kommune ble det planlagt møte med Everzink Norway AS i Larvik, men dette måtte avlyses på grunn av koronapandemien. Prosessen og involvering er beskrevet i analysen.

Det anbefales å budsjettere med bruk av ekstern bistand i forbindelse med årlig oppdatering av beredskapsanalyse for 2021 etter at kommunenes miljørisikoanalyse er implementert samt for 2022 med kr. 25.000,- årlig for å sikre kontinuitet og støtte for samordning og faglig bistand.

Beredskapsanalysen gir grunnlag for å oppdatere og videreutvikle beredskapsplanen.

Konklusjon/anbefaling

Leder IUA Vestfold anbefaler årsmøtet å ta redegjørelsen om status på beredskapsanalysen til etterretning. Beredskapsanalysen anbefales vedtatt. Det settes av kr. 25.000,- i budsjettmidler til ekstern bistand for oppdatering av beredskapsanalysen for 2021 og 2022.

Saksfremlegg til årsmøte i IUA 2020

Saksnr. 11/2020 Beredskapsplan

Forslag til vedtak

1. Beredskapsplanen oppdateres og videreutvikles.

Beredskapsplanverk

Med utgangspunkt i beredskapsanalysen bør det igangsettes et arbeid for å utarbeide et oppdatert og videreutviklet beredskapsplanverk for IUA Vestfold.

Det foreslås oppstart inneværende år og at første versjon av revidert IUA beredskapsplan presenteres på årsmøtet i 2021. Arbeidet ivaretas av IUA Vestfold i samarbeid med kommunene, Fylkesmannen og aktuelle virksomheter.

Det foreslås at årlig oppdatering av beredskapsplanen ivaretas av IUA Vestfold som en del av den daglige driften.

Konklusjon/anbefaling

Leder IUA Vestfold anbefaler årsmøtet at startes opp et arbeid for å oppdatere og videreutvikle beredskapsplanen.

Saksfremlegg til årsmøte i IUA 2020

Saksnr. 12/2020 Forholdet til Telemark IUA

Forslag til vedtak

Fremkommer på møtet.

Leder IUA Vestfold orienterer på møtet.

Saksfremlegg til årsmøte i IUA 2020

Saksnr. 13/2020 Eventuelt

Forslag til vedtak

Fremkommer på møtet.